

Законодательство в области реализации права ребенка жить и воспитываться в семье.

Содержание занятия:

1. Содержание права ребенка жить и воспитываться в семье;
2. Лишение родительских прав;
3. Ограничение родительских прав.

1. Содержание права ребенка жить и воспитываться в семье

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Поскольку семья является естественной средой обитания ребенка, где закладываются предпосылки его физического и духовного развития, данное право является одним из важнейших прав ребенка, предусмотренных Семейным кодексом РФ. В связи с этим в качестве основного принципа семейного законодательства (ст. 1) выступает защита права ребенка на семейное воспитание. При этом имеется в виду, прежде всего, собственная семья, которую образуют родители. В отношении детей, лишившихся по каким-то причинам своей семьи, обеспечение права жить и воспитываться в семье означает то, что при выборе форм воспитания детей преимущество отдается семейным формам воспитания: **усыновление, приемная семья, передача в семью опекуна (попечителя).**

Как правовой институт право жить и воспитываться в семье состоит из нескольких правомочий ребенка:

1) право знать своих родителей, насколько это возможно.

Данное право ребенка было включено в Семейный кодекс в соответствии со ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка.

Право ребенка знать своих родителей, безусловно, является одним из основных личных неимущественных прав несовершеннолетнего, поэтому необходимо его уточнение и пояснение.

Во-первых, с правом ребенка знать своих родителей связаны и из него вытекают все основные личные неимущественные и имущественные права ребенка (право на имя, право на содержание и др.).

Во-вторых, указание на то, что ребенок вправе знать своих родителей "насколько это возможно", безусловно, является пределом осуществления данного права. В основном это касается процесса получения сведений о своих родителях, т.е. использование всех доступных и предусмотренных законом способов.

Еще одним пределом права ребенка знать своих родителей являются интересы самого ребенка, под которыми следует понимать сохранение его здоровья, нормальное физическое и психическое развитие, а также надлежащие материально-бытовые условия.

В-третьих, законные представители несовершеннолетнего, государственные и муниципальные органы, организации, а также все другие лица, так или иначе занимающиеся розыском граждан, обязаны оказывать помощь в розыске родителей ребенка.

В-четвертых, следует отметить, что право ребенка знать своих родителей должно быть исключением из общего правила о срочности прав несовершеннолетних, поскольку именно с достижением совершеннолетия у гражданина возникает больше возможностей реализовать данное право

2) право на заботу со стороны родителей.

К родителям следует относить лиц, записанных в этом качестве в свидетельстве о рождении несовершеннолетнего.

Право ребенка на заботу со стороны родителей служит предпосылкой удовлетворения его жизненно важных потребностей. Под заботой следует понимать все виды помощи ребенку (обеспечение его питанием, лечением, одеждой, учебными пособиями и т.п.).

С правом ребенка на заботу тесно связано еще одно право - право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. В данном случае имеется в виду выполнение семьей функции становления личности ребенка, обеспечение жизненно важных потребностей ребенка

3) право на совместное проживание со своими родителями.

Согласно п. 2 ст. 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов. Как правило, с ними проживают и несовершеннолетние дети более старшего возраста.

Пункт 28 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, определяет, что регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей);

регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет исполняется на основании их свидетельства о рождении. Что касается регистрации по месту пребывания (месту временного нахождения) несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, то она реализуется на основании документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними родителей (усыновителей) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних. Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 16 лет осуществляется на основании их свидетельства о рождении.

Указанные Правила распространяются только на подростков, не достигших 16 лет. По достижении 16 лет регистрационный учет подростка реализуется на основании его паспорта. При этом право на совместное проживание несовершеннолетнего с родителями сохраняется.

Место жительства ребенка при раздельном жительстве родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор разрешается судом.

2. Лишение родительских прав

Одной из гарантий соблюдения прав и законных интересов ребенка является законодательное закрепление ответственности за их нарушение. Семейный кодекс предусматривает порядок и основания семейно-правовой ответственности родителей за нарушение прав ребенка. В качестве мер семейно-правовой ответственности родителей закон выделяет лишение и ограничение родительских прав.

Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности за нарушение родителем прав своего ребенка, за попрание его интересов заключается в наступлении для бывшего обладателя прав неблагоприятных последствий, которые сочетаются с дополнительным обременением.

Лишение родительских прав применяется строго индивидуально и осуществляется только по решению суда. Усыновители родительских прав не лишаются: в случае необходимости неудачное усыновление отменяется в судебном порядке.

Лишение родительских прав может состояться только в отношении не достигшего совершеннолетия лица. Лишаются родительских прав на каждого ребенка в отдельности, даже если приходится иметь дело с многодетной семьей.

Исчерпывающий перечень оснований лишения родительских прав закреплен в ст. 69 СК РФ. Родители (один из них) **могут быть лишены родительских прав, если они:**

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Чаще всего в качестве оснований лишения родительских прав фигурирует их совокупность.

Лишение родительских прав производится в соответствии с правилами гражданского процессуального законодательства.

Лица, лишённые родительских прав, лишаются следующих прав:

- на личное воспитание своих детей;
- на защиту прав и интересов ребенка, в отношении которого состоялось лишение родительских прав;
- на общение с ребенком при раздельном с ним проживании, где бы тот ни находился;
- на получение содержания от своих совершеннолетних детей, поскольку никаких взаимных обязательств теперь уже не существует;
- на получение наследства в случае смерти своих детей;
- на льготы, предусмотренные трудовым и пенсионным законодательством;
- на получение государственных пособий на детей.

Статья 72 СК РФ допускает восстановление в родительских правах в судебном порядке при условии, если родители (один из них) изменили поведение, образ жизни, отношение к воспитанию своих детей, т.е. отпали основания лишения родительских прав.

3. Ограничение родительских прав

Лишение родительских прав не всегда целесообразно или возможно. В связи с этим Семейный кодекс предусматривает случаи, связанные с отобранием детей у родителей независимо от лишения их родительских прав. Такое отобрание рассматривается в ст. 73 Кодекса как ограничение родительских прав.

Под отобранием ребенка (ограничением родительских прав) подразумевается принудительное изъятие ребенка у родителей, основанное на судебном решении. Обязательным условием ограничения родительских прав является опасность оставления у них ребенка (п. 2 ст. 73). Помимо этого в п. 2 ст. 73 предусматриваются право и обязанность органа опеки и попечительства по истечении 6 месяцев, а в интересах ребенка - и до истечения этого срока предъявить иск о лишении родительских прав, если родители (один из них) не изменят своего поведения.

Семейный кодекс дает примерный перечень возможных истцов по делу (п. 3 ст. 73). **В их числе:**

- близкие родственники ребенка, т.е. дедушка, бабушка, брат, сестра;
- органы, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних, т.е. органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.;
- учреждения, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних;
- дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные и другие учреждения;

- прокурор.

В результате ограничения родительских прав их обладатели утрачивают прежде всего право на личное воспитание своих детей, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Особое внимание уделяется охране детей, чьи родители ограничены в родительских правах (ст. 74). Так, ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка. За ребенком сохраняется право собственности на жилое помещение и право пользования жилым помещением.

Статья 75 Кодекса допускает с согласия органа опеки и попечительства либо с согласия опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации учреждения, в котором находится ребенок, контакты родителей с ребенком.

При отпадении оснований, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений (ст. 76).

В соответствии со ст. 77 СК РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.